

BLANCA LIGIA PINZÓN ARIZA

CARRERA ADMINISTRATIVA

**DOCTRINA – LEGISLACIÓN
COMENTARIOS – JURISPRUDENCIA**



EDICIONES LIBRERÍA DEL PROFESIONAL

INTRODUCCIÓN	XXIII
--------------------	-------

CAPÍTULO 1 ANTECEDENTES HISTÓRICOS

1. PENSAMIENTO DE RAFAEL URIBE URIBE	3
2. ANTECEDENTES MEDIATOS	5
2.1. Decreto 320 del 25 de febrero de 1938	5
2.2. Decreto 592 del 26 de marzo 1938	5
2.3. Decreto 1300 del 13 de julio de 1938	6

CAPÍTULO 2 LEY 165 DE 1938

1. CONSTITUCIONALIDAD DE LA NORMA	16
2. PENSAMIENTO DE EDURADO SANTOS CON RESPECTO A LA NORMA	17
3. DECRETOS REGLAMENTARIOS	18
3.1. Decreto 2091 del 30 de octubre de 1939	18
3.2. Decreto 1194 del 21 de junio de 1940.....	21
3.3. Decreto 1573 del 12 de agosto de 1940	21
3.4. Decreto 1813 del 28 de septiembre de 1940	22
3.5. Decreto 1554 del 9 de agosto de 1940	23
3.6. Decreto 1729 del 11 de septiembre de 1940	23
3.7. Decreto 1813 del 28 de septiembre de 1940	23
3.8. Decreto 1815 del 28 de septiembre de 1940	24
3.9. Decreto 2043 del 14 de noviembre de 1940	24
3.10. Decreto 690 del 15 de abril de 1941	24
3.11. Decreto 1020 del 31 de mayo de 1941	25
3.12. Decreto 1023 del 31 de mayo de 1941	25
3.13. Decreto 1095 del 17 de junio de 1941	25
3.14. Decreto 1292 del 19 de julio de 1941	25

3.15. Decreto 1319 del 25 de julio de 1941	26
3.16. Decreto 1740 del 13 de octubre de 1941	26
3.17. Decreto 1067 del 25 de abril de 1942	27
3.18. Decreto 1279 del 22 de mayo de 1942	27
3.19. Decreto 1343 del 3 de junio de 1941	28
4. ESTANCAMIENTO DE LA CARRERA	29
4.1. Decreto 1622 del 19 de agosto de 1943	29
4.2. Decreto 303 del 12 de febrero de 1944	29
5. EVALUACIÓN DE LA CARRERA	30
6. LA MISIÓN CURRIE	31

CAPÍTULO 3

PACTOS POLÍTICOS Y REFORMA CONSTITUCIONAL

1. PACTOS POLÍTICOS	35
2. PLEBISCITO DE 1957	36
3. LEY 19 DE 1958	38
3.1. Constitucionalidad de la norma	43
3.2. Decretos-leyes expedidos con base en la ley	45
3.2.1. Decreto 1679 del 18 de julio de 1960	45
3.2.2. Decreto 1732 del 18 de julio de 1960	47
3.3. Decretos reglamentarios	60
3.3.1. Decreto 1017 de 1961	60
3.4. Resultados de la implementación de la carrera administrativa ...	60

CAPÍTULO 4

REFORMA ADMINISTRATIVA DE 1968

1. LEY 65 DE 1967	65
1.1. Decretos dictados con base en estas facultades	66
1.1.1. Decreto 728 del 15 de mayo de 1968	66
1.1.2. Decreto 3057 del 26 de diciembre de 1968	67
1.1.3. Decreto 3019 del 31 de diciembre de 1968	68
1.1.4. Decreto 2400 del 19 de septiembre de 1968	68
1.2. Constitucionalidad de la norma	76

1.2.1. Sentencia del 2 de febrero de 1973 de la Corte Suprema de Justicia	76
1.2.2. Sentencia del 3 de noviembre de 1983 de la Corte Suprema de Justicia	78
1.3. Reglamentarios del Decreto 2400	80
1.3.1. Decreto 2046 del 28 de noviembre de 1969	80
1.3.2. Decreto 342 del 5 de marzo de 1970	80
1.3.3. Decreto 1950 del 24 de septiembre de 1973	81
1.3.3.1. Convocatoria	82
1.3.3.2. Reclutamiento	82
1.3.3.3. Concursos u oposiciones	82
1.3.3.3.1. Abiertos	82
1.3.3.3.2. Cerrados	82
1.3.3.4. Lista de elegibles	83
1.3.3.5. Período de prueba	83
1.3.3.6. Escalafonamiento	84
1.3.3.7. Promoción	84
1.3.3.8. Calificación de servicios	85
1.3.3.9. Retiro de la Carrera	86
1.3.3.10. Supresión del empleo	86
1.3.3.11. Reintegro de los empleados	87
1.3.4. Decreto 583 de 1984	87
1.3.5. Decreto 2263 del 4 de octubre de 1989	87
2. RESULTADOS DE LAS NORMAS	88

CAPÍTULO 5

LA CARRERA ADMINISTRATIVA Y EL ESTADO DE SITIO

1. DECRETOS EMITIDOS	93
1.1. Decreto 1249 del 26 de junio 1975	93
1.1.1. Decreto 528 de marzo 8 de 1976	93
1.2. Decreto 2131 del 7 de octubre de 1976	94
1.2.1. Decreto 2132 del 7 de octubre de 1976	95
2. SITUACIONES POSTERIORES	97

3. RESTABLECIMIENTO DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA	97
3.1. Ley 36 de 1982	99

CAPÍTULO 6

LEY 61 DE 1987

1. CONSTITUCIONALIDAD DE LA NORMA	107
1.1. Sentencia del 27 de julio de 1989 de la Sala Plena de la Corte Suprema de Justicia	107
1.2. Sentencia del 28 de septiembre de 1989 de la Sala Plena de la Corte Suprema de Justicia	108
1.3. Sentencia del 17 de octubre de 1991 de la Sala Plena de la Corte Suprema de Justicia	108
1.4. Sentencia 195 del 21 de abril de 1994 de la Corte Constitucional	109
2. DECRETOS REGLAMENTARIOS DE LA LEY	116
2.1. Decreto 573 del 30 de marzo de 1988	116
2.2. Decreto 770 del 26 de abril de 1988	117
3. LEY 41 DEL 13 DE SEPTIEMBRE DE 1988	119
3.1. Decretos reglamentarios	119
3.1.1. Decreto 2414 del 23 de noviembre de 1988	119

CAPÍTULO 7

CONSTITUCIÓN DE 1991

CAPÍTULO 8

LEY 27 DE 1992

1. CONSTITUCIONALIDAD DE LA NORMA	139
1.1. Sentencia C-391 de 1993	139
1.2. Sentencia C-306 de 1995	142
1.3. Sentencia C-095 de 1996	148
1.4. Sentencia C-030 de 1997	151
1.5. Sentencia C-408 de 1997	154
2. DECRETOS EXPEDIDOS CON BASE EN LAS FACULTADES DE LA LEY	156
2.1. Decreto 1221 del 28 de junio de 1993	156
2.2. Decreto 1222 del 28 de junio de 1993	156

2.2.1. Convocatoria	157
2.2.2. El reclutamiento	158
2.2.3. La aplicación de pruebas	158
2.2.4. Conformación de listas de elegibles	158
2.2.5. Período de prueba	158
2.2.6. Inscripción en la carrera	158
2.2.7. Calificación de servicios	158
2.3. Constitucionalidad del Decreto 1222	160
2.3.1. Sentencia C-040 de 1995	160
2.3.2. Sentencia C-041 de 1995	164
2.4. Decretos reglamentarios	169
2.4.1. Decreto 1223 del 28 de junio de 1993	169
2.4.2. Decreto 1224 del 28 de junio de 1993	171
2.4.3. Decreto 256 del 28 de enero de 1994	171
2.4.3.1. Concursos o procesos de preselección	171
2.4.3.2. Convocatoria	172
2.4.3.3. Lista de elegibles	173
2.4.3.4. Provisión de los empleos	173
2.4.3.5. Nombramiento en período de prueba	173
2.4.3.6. Calificación de servicios.....	174
2.4.4. Decreto 2311 del 17 de septiembre de 1997	175
3. EVALUACIÓN	175

CAPÍTULO 9
LEY 443 DE 1998

1. PRINCIPIOS RECTORES	179
1.1. Principio de moralidad	179
1.2. Principio de eficacia	180
1.3. Principio de economía	181
1.4. Principio de celeridad.....	181
1.5. Principio de imparcialidad.....	181
1.6. Principio de publicidad	182
1.7. Principio de mérito	182
2. CAMPO DE APLICACIÓN	182

3. CLASIFICACIÓN DE LOS EMPLEOS	183
3.1. Los de elección popular	184
3.2. Los de período fijo conforme a la Constitución y la ley	184
3.3. Los empleos cuyas funciones deben ser ejercidas en las comunidades indígenas	184
3.4. Los empleos de libre nombramiento y remoción	186
3.4.1. Los de dirección, conducción y orientación institucionales	186
3.4.1.1. En la Administración central del nivel nacional	186
3.4.1.2. En la unidad administrativa especial de la aeronáutica civil	186
3.4.1.3. En la Administración central y órganos de control del nivel territorial	186
3.4.1.4. En la Administración descentralizada del nivel territorial	187
3.4.2. Los empleos de cualquier nivel jerárquico cuyo ejercicio implica confianza	187
3.4.2.1. En la Administración central del nivel nacional	187
3.4.2.2. En el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República, y sus entidades adscritas ..	187
3.4.2.3. En las fuerzas militares y de la policía nacional	187
3.4.2.4. En el Ministerio de Relaciones Exteriores	188
3.4.2.5. En el Congreso de la República	188
3.4.2.6. En la Administración descentralizada del nivel nacional	188
3.4.2.7. En la Administración central y órganos de control del nivel territorial	188
3.4.2.8. En la Administración descentralizada del nivel territorial	189
3.4.3. Los empleos cuyo ejercicio implica la Administración y el manejo directo de bienes, dineros y/o valores del Estado	189
3.4.4. Los que posteriormente sean creados y señalados en la nomenclatura con una denominación distinta pero que pertenezcan al ámbito de dirección y conducción institucional, manejo o confianza	189

3.4.5. Los empleos que no pertenezcan a organismos de seguridad del Estado, cuyas funciones, como las de escolta, consistan en la protección y seguridad personales de los servidores públicos, también son de libre nombramiento y remoción	189
4. NOMBRAMIENTO PROVISIONAL	189
4.1. Procedencia	190
4.1.1. En el caso de vacancia definitiva del cargo	190
4.1.2. En el caso de vacancia temporal	190
5. PROCESO DE SELECCIÓN	191
5.1. Concursos	191
5.1.1. Clases de concursos	192
5.1.1.1. Los concursos de ascenso	192
5.1.1.2. Concursos abiertos	193
5.1.2. Etapas	194
5.1.2.1. Convocatoria	194
5.1.2.1.1. Publicación de la convocatoria	195
5.1.2.2. Reclutamiento	196
5.1.2.2.1. Situaciones que se pueden presentar durante la inscripción o reclutamiento	196
5.1.2.3. Pruebas	198
5.1.2.3.1. Clases de pruebas	198
5.1.2.3.1.1. Análisis de antecedentes ...	198
5.1.2.3.1.2. Prueba escrita	198
5.1.2.3.1.3. Entrevista	199
5.1.3. Concursos desiertos	200
5.2. Valoración para empleados que actualmente desempeñan cargos de carrera	200
5.2.1. Antigüedad	201
5.2.2. Experiencia y eficacia	201
5.2.3. Educación	202
5.2.4. Explicación de la norma	203
5.3. Lista de elegibles	205
5.3.1. Exclusión de la lista de elegibles	206
5.4. Archivos que se deben llevar en los concursos	206

6. PROCESO EN NOMBRAMIENTO	207
7. PERÍODO DE PRUEBA	208
8. INSCRIPCIÓN EN LA CARRERA ADMINISTRATIVA	210
9. EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO Y SU CALIFICACIÓN	211
9.1. Evaluaciones parciales	212
9.2. Aspectos a tener en cuenta en la evaluación	212
9.3. Términos para hacer la evaluación	213
10. RETIRO DEL SERVICIO	213
10.1. Por declaratoria de insubsistencia del nombramiento	213
10.2. Por renuncia	213
10.3. Por retiro con derecho a jubilación	214
10.4. Por invalidez absoluta	214
10.5. Por edad de retiro forzoso	214
10.6. Por destitución, desvinculación o remoción como consecuencia de investigación disciplinaria	214
10.7. Por declaratoria de vacancia del empleo en el caso de abandono del mismo	215
10.8. Por revocatoria del nombramiento	215
10.9. Por orden o decisión judicial	215
10.10. El personal no uniformado de carrera del ministerio de defensa nacional, de las fuerzas militares y de la policía nacional	216
10.11. Otras causas	216
11. CONCURSOS REALIZADOS POR LA ESAP	218
11.1. Generales abiertos	218
11.2. Pruebas generales de preselección	220
12. PROTECCIÓN A CIERTOS GRUPOS DE CIUDADANOS	220
12.1. Limitados físicos	220
13. SITUACIÓN ACTUAL DE LA CARRERA ADMINISTRATIVA	221
13.1. Procesos de Selección y lista de elegibles	221
13.2. Provisión temporal de empleos a través de encargos y de nombramientos provisionales	222
13.3. Concursos sobre los cuales existieren reclamaciones o recursos pendientes	222

ANEXO LEGISTIVO

LEY 443 DE 1998 (Junio 11)	225
DECRETO NÚMERO 1567 DE 1998 (Agosto 5)	321
DECRETO NÚMERO 1569 DE 1998 (Agosto 5)	338
DECRETO NÚMERO 1570 DE 1998 (Agosto 5)	375
DECRETO NÚMERO 1571 DE 1998 (Agosto 5)	383
DECRETO NÚMERO 1572 DE 1998 (Agosto 5)	391
DECRETO NÚMERO 2235 DE 1998 (Noviembre 2)	435
DECRETO 2503 DE 1998 (Diciembre 10)	445
DECRETO NÚMERO 2504 DE 1998 (Diciembre 10)	452
DECRETO 2505 DE 1998 (Diciembre 10)	458